

# 《红河电厂扩建项目社会稳定风险评估报告》

## 评审会专家组意见

云南能投红河发电有限公司承担的红河电厂扩建项目属于重大固定资产投资项 目，在完成了《红河电厂扩建项目》的可行性研究报告后，启动编制项目申请报告时，委托一众工程咨询集团有限公司编制了《红河电厂扩建项目社会稳定风险评估报告》（以下简称《稳评报告》），项目主管单位开远市能源局于 2022 年 10 月 28 日在开远市仙人洞、剑角峰风电项目指挥部组织召开了《红河电厂扩建项目社会稳定风险评估报告》评审会。出席会议的单位是：市委政法委、市人民政府办公室、市能源局、市公安局、市自然资源局、市林业和草原局、市交通运输局、市水务局、州生态环境局开远分局、市信访局、云南开远经开区管理委员会、灵泉街道办事处(城干村委会)、云南能投红河发电有限公司、一众工程咨询集团有限公司。会议同时邀请了相关专业的 5 位专家组成了《稳评报告》专家组。专家组在听取了业主对项目情况的介绍后，听取了报告编制单位一众工程咨询集团有限公司对《稳评报告》的汇报。审查了提交《稳评报告》资料，就该项目稳评报告的相关的问题进行了会议质询，经充分讨论形成专家组评审意见如下：

### 一、对编制的《稳评报告》总体评审意见：

1、一众工程咨询集团有限公司编制的《稳评报告》是根据云南能投红河发电有限公司的委托合同，对《红河电厂扩建项目》，按照

国家部委、云南省、开远市相关规定、要求。编制的《稳评报告》格式正确、章节内容较为完整、附件基本齐备；符合《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）以及《云南省发展和改革委员会关于印发云南省发展和改革委员会重大固定资产投资项目社会稳定风险评估办法（试行）的通知》（云发改投资〔2013〕1545号）的相关规定。

2、报告评估人员对项目所在地灵泉街道办事处城干村委会的相关情况以及项目已开展的工作情况进行了较为详实的调查。对搜集的资料进行了整理分析研究，并对拟建项目按照合法性、合理性、可行性和可控性四性进行了调研分析论证。并根据建设过程涉及规划和审批程序、征地拆迁及补偿、技术经济、环境影响、项目管理、经济社会影响、安全卫生、媒体舆情等8个方面的各阶段易出现的社会不稳定的风险点进行辨识预测。其《稳评报告》编制技术线路清晰明了、正确。

3、《稳评报告》针对项目风险点拟定了并进行了总体评判、风险事件参与人数评判、可能引发风险事件评判、单因素风险程度评判、综合风险指数评判的初始风险等级评定。5方面初始风险评定有四处中风险、一处低风险。初始风险评定结论为中风险。《稳评报告》提出了风险防范和化解措施以后再进行评定均为低风险。该《稳评报告》评定方法正确，项目采取措施后整体风险等级为低风险（III级）结论可靠。同意通过评审。

## 二、《稳评报告》需补充、完善的意见

### 1、对《稳评报告》编制格式的调整意见

1) “稳评报告”适应时间包含了项目建设前期阶段、项目建设实施阶段与项目建成运营阶段。三阶段对社会影响内容不一样,影响的程度不一样。专家组建议《稳评报告》的风险分析划分为:一章——项目建设准备阶段社会稳定影响分析评估(施工招投标结束,施工合同签订)、二章——项目施工建设施工阶段(施工建设—施工验收移交)、三章——项目管理运营阶段、四章——其他四个章节进行归并梳理。

2) 按《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲(试行)的通知》(发改办投资〔2013〕428号)进一步完善章节内容。

### 2、对《稳评报告》编制内容的完善意见

1) 建议增加从“热机部分”、“运煤部分”、“除灰部分”、“脱硝、除尘、脱硫部分”、“化水部分”等工艺方面分析、评价建成后是否影响属地空气质量与环境问题。保证运营社会稳定。

2) 进一步补充项目用地方面的情况介绍,明确项目土地权属,落实是否存在历史遗留问题。完善项目电厂的现状情况介绍,明确项目扩建后电厂运营管理模式。

3) 细化项目概况,按照设计、建设、运营三阶段完善相应的环保、安全等内容,明确各阶段的环评要求及相应的措施。完善三阶段各自的具体风险因素的识别及针对性的风险防范措施。



4) 附件《红河电厂扩建工程项目工作专班》中已涉及项目稳评工作专班相关人员要求,但《稳评报告》内未见稳评人员的相关内容,应补充。

5) 建议“应急措施”按照建设阶段应急措施与运营管理阶段应急措施分别编制,明确各阶段的应急人员及职责。

6) 报告中的《应急预案》是一个宏观的应急预案,要求业主、施工单位、运营管理单位根据各自的不同风险源编制针对性的《应急预案》以确保项目整体风险等级为 III 级及低风险等级。

专家签名:  陈, 绝  时大江  陈, 绝  刘, 杰

2022 年 10 月 28 日